

IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI
E IL FUTURO
DEL MERCATO PUBBLICO DELLE
COSTRUZIONI

***La partecipazione delle MPMI alla
luce delle nuove disposizioni
del T.U. appalti***

Venezia Mestre, 3 aprile 2023

Maria Grazia Bortolin

ARTICOLATO

ALLEGATI

**RELAZIONE
ILLUSTRATIVA**

**IMPIANTO E SISTEMATICA
DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI**

STRUTTURA

IMPIANTO E SISTEMATICA DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

ARTICOLATO

"Il nuovo Codice ha un numero di articoli (c.a. 229) analogo a quelli del D.Lgs. 50/2016 (220 cui si aggiungono gli articoli inseriti successivamente), ma ne riduce di molto i commi, riduce di quasi un terzo le parole e i caratteri utilizzati e, con i suoi allegati, abbatte in modo rilevante il numero di norme e linee guida di attuazione"

IMPIANTO E SISTEMATICA DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

ALLEGATI

"Gli allegati sono **36**, molti consistono di poche pagine".

«Si tratta di un numero comunque contenuto, specie se si considera che solo le tre direttive da attuare hanno, in totale, 47 annessi»

«...gli allegati sostituiranno ogni altra fonte attuativa»:

- i 25 allegati al D.Lgs. 50/2016;
- assorbiranno 17 linee guida ANAC;
- 15 regolamenti ancora vigenti, alcuni dei quali di dimensioni molto ampie (tra cui il d.P.R. n. 207 del 2010, risalente addirittura all'attuazione del codice del 2006, il D.M. 14/2018, il D.M. 49/2018, nonché quello sui contratti del Ministero della difesa)".

ALLEGATI

IMPIANTO E SISTEMATICA DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

Il nuovo codice contiene l'intera disciplina di rango primario e di dettaglio della contrattualistica pubblica.

*«Si è scelto di redigere un codice che non rinvii a ulteriori provvedimenti attuativi e sia immediatamente **“autoesecutivo”**, consentendo da subito una piena conoscenza dell'intera disciplina da attuare».*

IMPIANTO E SISTEMATICA DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

ALLEGATI

DELEGIFICAZIONE

«La struttura del codice emanando si basa su un innovativo meccanismo di delegificazione che opera sugli allegati al codice (legislativi in prima applicazione, regolamentari a regime)».

IMPIANTO E SISTEMATICA DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

ALLEGATI

CONTENUTI

- Alcuni allegati ripropongono i contenuti «tradizionali» quali le informazioni di bandi e avvisi, la definizione delle specifiche tecniche, ecc.
- In altri, come conseguenza dell'alleggerimento dell'articolato, è stata trasposta una parte della disciplina originariamente contenuta nel corpo normativo.
- Altri ancora contengono le disposizioni di esecuzione e attuazione delle disposizioni presenti nell'articolato (assorbendo la previgente disciplina esecutiva come per il sotto soglia, il RUP, la direzione lavori, la programmazione, o dettando *ex novo* la relativa disciplina esecutiva come per la progettazione e l'attività di collaudo).

DIRETTIVE APPALTI E CONCESSIONI

IMPIANTO E SISTEMATICA DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

In vari casi, il Codice **rinvia direttamente a talune disposizioni delle Direttive europee appalti e concessioni (es. in materia di concorsi di progettazione) o ai relativi allegati**, «assicurando sia uno sfoltimento della legislazione interna sia il suo adeguamento immediato e automatico alle future modifiche delle norme europee».

IMPIANTO E SISTEMATICA DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

RELAZIONE

«"Un materiale della legge" (Gesetzmaterial) che si propone come un vero e proprio **manuale operativo per l'uso del nuovo codice**, assorbendo anche la funzione di indirizzo attuativo sinora rivestita dalle "linee guida non vincolanti"».

IMPIANTO E SISTEMATICA DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

E LE LINEE GUIDA ANAC?

Art. 222, comma 2, nuovo Codice

L'ANAC, attraverso bandi-tipo, capitolati-tipo, contratti-tipo e altri atti amministrativi generali, garantisce la promozione dell'efficienza, della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti, cui fornisce supporto anche facilitando lo scambio di informazioni e la omogeneità dei procedimenti amministrativi e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

Ad ANAC è demandata l'adozione di taluni provvedimenti attuativi specie di natura «gestionale» in ambiti di propria competenza (ad es. in materia di trasparenza)

CODICE VIRTUALLY A «SCHEDE MOBILI»

IMPIANTO E SISTEMATICA DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

- *ARTICOLATO CODICE*
- *ALLEGATI (DESTINATI AD ESSERE SOSTITUITI CON ATTI DI NATURA REGOLAMENTARE)*
- *DISPOSIZIONI O ALLEGATI ALLE DIRETTIVE APPALTI E CONCESSIONI CUI IL CODICE RINVIA (disposizioni e allegati «self executing»)*
- *RELAZIONE ALL'ARTICOLATO*
- *ULTERIORI PROVVEDIMENTI APPLICATIVI*